Chapter 08 / Capítulo 08

Latin American Memories, Conflicts, and Futurities: Identity, justice, and social change (Spanish Version)
ISBN: 978-9915-704-15-9
DOI: 10.62486/978-9915-704-15-9.Ch08
Pages: 67-80

©2026 The authors. This is an open access chapter distributed under the terms of the Creative Commons Attribution (CC BY) 4.0 License.

The Russian constitution of 1993: Vladimir Putin. consolidation of a new political system

La constitución rusa de 1993: Vladimir Putin. consolidación de un nuevo sistema político

Alejandro Enrique Darias Camejo[1]

[1]Universidad de La Habana, Facultad de Derecho. Cuba.

Autor para la correspondencia: Alejandro Enrique Darias Camejo

ABSTRACT

The 1993 Russian Constitution, originally conceived as a framework for the transition to liberal democracy, has been used by President Vladimir Putin to consolidate a new political system in Russia. Since coming to power in 2000, Putin and his policies have shaped the application of the Constitution, adapting its legal framework to the needs of a model of government geared toward stability and long-term national development. The constitutional amendments promoted by Putin in 2008, 2014, and 2020 have strengthened the executive branch and the presidential figure, and introduced significant changes in three other key institutions of the Russian political system: the Federal Assembly, the Government, and the Judiciary. The political project that began two decades ago has not only been completed, but has been comprehensively surpassed, culminating in a new legal and political era for Russia.

Keywords: Constitution; Amendments; Putin; Political System; Russia.

RESUMEN

La Constitución Rusa de 1993, originalmente concebida como un marco para la transición hacia una democracia liberal, ha sido utilizada por el presidente Vladimir Putin para consolidar un nuevo sistema político en Rusia. Desde su llegada al poder en 2000, la figura de Putin y sus políticas han moldeado la aplicación de la Constitución, adaptando su marco legal a las necesidades de un modelo de gobierno orientado a la estabilidad y al desarrollo nacional a largo plazo. Las enmiendas constitucionales impulsadas por Putin en 2008, 2014 y 2020, han reforzado el poder ejecutivo y la figura presidencial, e introducido importantes cambios en otras tres instituciones claves del sistema político ruso: la Asamblea Federal, el Gobierno y el Poder Judicial. El proyecto político iniciado hace dos décadas no solo se completa, sino que se supera integralmente, culminando en una nueva etapa jurídico-política para Rusia.

Palabras clave: Constitución; Enmiendas; Putin; Sistema Político; Rusia.

INTRODUCCIÓN

La historia rusa no conoce un orden constitucional de carácter occidental. Su historia legal oscila entre los intentos de europeización y su carga autoritaria-zarista. Por eso, en su tiempo, los esfuerzos por introducir en el país un sistema socialista constituyó una verdadera hazaña.

Con el triunfo de la Revolución Socialista de Octubre en 1917 se crea un nuevo orden constitucional que trata de romper con los esquemas hasta entonces existentes y además se pretende que se vaya adaptando al desarrollo del país en su tránsito hacia una sociedad comunista. Al mismo tiempo que admitía la necesidad de un documento constitucional, negaba los modelos occidentales por considerarlos contrarios a la democracia socialista, que se fundamentaba en la doctrina marxista-leninista.

Fueron cuatro las constituciones que se adoptan en los 74 años de existencia entre, la República Socialista Federativa Soviética de Rusia (RSFS) y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). Su primera constitución es la Constitución de la República Socialista Federal Soviética Rusa del 10 de julio de 1918; la segunda es, a su vez, la primera Constitución de naturaleza federal que se aplica a la Unión en 1922; la tercera Constitución, en el orden de aparición, y la segunda Constitución federal, la Constitución de 1936; y la última fue la Constitución de 1977.

Resultaron profundas las transformaciones que se produjeron en el marco jurídico, institucional, político, económico y social de la Unión Soviética durante la política de reformas que realizó, fundamentalmente de 1985 a 1991, el dirigente soviético, Mijail I. Gorvachov. Conceptos como separación de poderes, Estado de Derecho, separación del Partido Comunista de la Unión Soviética (PCUS) de la función estatal, multipartidismo, entre otras, que antes no eran aceptadas por los postulados marxistas, comenzaron a considerarse y pasaron a formar parte de la vida política soviética.

Los principios conformados para una sociedad de economía planificada y concepción socialista de la propiedad se tornaron totalmente incompatibles con la adhesión a los principios fundamentales de las democracias occidentales. Estas reformas que se hacían al sistema evidenciaban la necesidad de conformar un nuevo orden constitucional, sin embargo, se prefirió enmendar la Constitución de 1977 hasta hacerla casi irreconocible a finales de la existencia del país.

Después de la violenta desaparición de la Unión, la Federación Rusa, se convierte en la sucesora de la URSS, esto desde el punto de vista jurídico internacional, y también desde el punto de vista cultural, político e histórico. Rusia, entonces, aparece en la vida internacional, como un país independiente, aplicando una política económica neoliberal en un marco jurídico constitucional heredado por los soviéticos.

Durante los dos primeros años de su existencia como nación independiente se rigieron por una Constitución, que, si bien había sido reformada, era en esencia el texto de 1977. Reflejo de esta situación fueron las severas tensiones que se suscitan entre el presidente y el Congreso de Diputados Populares, que no pudieron ser resueltas de forma pacífica por el presidente Boris Yeltsin.

Esta crisis política derivada del enfrentamiento entre el Legislativo y el Ejecutivo, y la gran debilidad de negociación del presidente con su oponente político, desemboca en la crisis de finales de septiembre y principios de octubre de 1993 con la clausura del Congreso por el ejecutivo. Una de las vías de escape a esta crisis fue la convocatoria a un referéndum para consultar a la población rusa sobre la necesidad de adoptar una nueva Constitución (que no era ni más ni menos que el proyecto de Yeltsin). El 12 de diciembre de 1993, el proyecto constitucional del presiente Yeltsin fue sometido finalmente a una consulta popular que dio por resultado la aprobación del texto constitucional por un breve margen. Es necesario subrayar que

la Constitución de 1993 es producto de una crisis política profunda que puso a Rusia al borde del colapso institucional.

El período de gobierno de Yeltsin (1991-1999), mucho más convulso y problemático que el de su sucesor, Vladimir Putin, estuvo protagonizado por factores como la disolución de la Unión Soviética, la articulación del nuevo sistema político y económico, la lucha por el poder y la propia consolidación de su cargo al frente del país. Yeltsin, demostró sus carencias como gobernante y tan sólo gracias a las necesidades del entramado político y financiero creado a su alrededor consiguió la reelección en 1996. Sus políticas erráticas, su mala imagen, sus problemas de salud, la crisis económica y la ausencia de un programa de gobierno, acabaron minando la popularidad ganada mientras hizo oposición a Gorbachov.

En cuanto a Vladimir Putin, sucesor de Yeltsin, desde su llegada al poder en 1999 ha significado un cambio de rumbo en la institucionalización y la consolidación de lo que ya era un nuevo régimen político ruso. En las páginas siguientes del presente artículo se examinarán la estructura estatal del sistema político ruso heredero de la Constitución de 1993 y las principales transformaciones (presidente, gobierno, Asamblea Federal y Poder Judicial) Durante los mandatos presidenciales de Vladimir Putin (2000-2008) y (2012-2024).

Como hipótesis de partida, se defenderá la idea de que Putin ha conseguido consolidar un proyecto político que no alcanzó a materializar Yeltsin, a pesar de haber sido diseñado en la Constitución de 1993: un traje institucional de corte presidencialista que, a diferencia de Yeltsin, Putin sí ha sabido vestir.

Las debilidades del régimen yeltsiniano, informalmente preso por la oligarquía emergente, le impidieron vertebrar un plan sólido que definiera las relaciones entre las distintas instituciones de la política rusa, dentro y fuera del Estado. El hecho de que muchos observadores hayan identificado un cambio de rumbo en el curso de la política rusa y de su democratización ha sido el contraste entre el anquilosamiento de Yeltsin en su segundo mandato y la enérgica voluntad de gobernar que ha caracterizado a Putin. Es necesario, además, señalar e identificar el esfuerzo centralizador que Putin ha abordado en el cargo, sin duda uno de los más constantes.

DESARROLLO

¿Cómo se llega a la Constitución de 1993? ¿Contenido esencial hasta 2014 ?

El proceso de elaboración de la Constitución rusa de 1993 fue largo y complejo. Largo, porque duró aproximadamente tres años y complejo porque lo desafiante que resultaba adaptar la normativa constitucional a las nuevas circunstancias del país.

Tras la declaración de soberanía aprobada el 12 de junio de 1990 por el primer Congreso de Diputados de Rusia, se encomendó a una Comisión Constitucional creada por él mismo, para la elaboración de un proyecto de Constitución. Desde entonces dicha Comisión parlamentaria elaboró y publicó cinco variantes de proyecto, sin embargo, no se pudieron poner de acuerdo sobre un texto definitivo al tropezar con dos obstáculos insuperables: las relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo y la estructura general de Rusia.

Precisamente, a la vista de estas dificultades, el presidente de la Federación, Boris Yeltsin, encomendó la elaboración de un proyecto alternativo. El resultado final de los trabajos fue un texto técnicamente logrado y equilibrado, que atribuía al Parlamento más poderes de los que al principio se había proyectado. Tal vez por ello, tras los gravísimos acontecimientos de septiembre-octubre de 1993 Yeltsin decidió reelaborar el texto reforzando considerablemente

las atribuciones de la Jefatura de Estado y disminuyendo, en igual medida, las del Parlamento. Este sería el texto que, sometido a referéndum el 12 de diciembre, sería aprobado por una mayoría de los participantes en la votación popular, que no equivalían sin embargo más que a una minoría de los ciudadanos registrados en el censo.

La Constitución está compuesta de un breve preámbulo, dividida en 2 secciones, 9 capítulos, 137 artículos y 9 disposiciones transitorias. Introduce principios novedosos en el derecho ruso. Afirma que "la Federación de Rusia es un Estado democrático, federal, un Estado de derecho con una forma republicana de gobierno" (Artículo 1, apartado 1); y adiciona que: "El reconocimiento, el respeto y la protección de los derechos y libertades del hombre y del ciudadano son una obligación del Estado" (artículo 2). Finalmente, en su artículo 15 proclama la supremacía de la Constitución.

Los derechos concebidos a cada ciudadano ruso ya no figuran en el preámbulo de la Constitución. Estos se enumeran en los dos primeros capítulos, y a diferencia de las Constituciones anteriores, las libertades individuales, como la libertad de pensamiento, de expresión, de información, las libertades de asociación, la libertad de reunión pacífica, entre otras, tienen preminencia sobre los derechos materiales. Considera a Rusia como un pueblo multinacional, además de ser un Estado social y laico.

La Constitución marca el abandono del sistema de propiedad socialista, reconociendo expresamente y protegiendo la propiedad privada. Toma en cuenta también los derechos sociales al afirmar que la Federación de Rusia es un Estado social, cuya política tiende a establecer condiciones que permitan una vida digna y un libre desarrollo del hombre. Son consagrados el régimen de la propiedad de la tierra, el derecho a la vivienda, el derecho sucesorio y la libertad de empresa. Garantiza la protección de los derechos durante el proceso, proclama así la presunción de inocencia, el derecho de acudir a la jurisdicción, el derecho a la asistencia jurídica durante y a partir de la detención preventiva.

El capítulo 3 está consagrado al carácter federal del Estado Ruso, compuesto de "sujetos de la Federación". En tanto la URSS contaba con 15 repúblicas federales, el nuevo Estado está integrado actualmente de 89 "sujetos": 21 repúblicas, 6 territorios, 49 regiones, 2 ciudades de importancia federal (Moscú y San Petersburgo), la región autónoma judía y 10 distritos autónomos. El propio artículo 44 afirma el primado de la Constitución federal, en todo el territorio ruso, conservando el derecho de promulgar su propia Constitución las repúblicas federales. Las repúblicas tienen también el derecho a su lengua nacional que tiene el mismo rango que el idioma ruso.

Mientras que el artículo 11 reconoce que el poder estatal en la Federación Rusa es ejercido por el presidente de la Federación Rusa, la Asamblea Federal (el Consejo de la Federación y la Duma Estatal), el Gobierno de la Federación Rusa y los tribunales de la Federación Rusa. Sin embargo, se habla de una división de poderes en el artículo 10.

Presidente de la Federación

Lo que suele ser conocido como parte orgánica de la Constitución comienza con el capítulo dedicado a la jefatura del Estado, órgano destinado a jugar el papel más relevante a la hora de decidir la dirección política, tanto interna como externa, adoptando, de este modo, un sistema de gobierno presidencial.

El presidente de la Federación es simultáneamente jefe de Estado y del Poder Ejecutivo;

es electo mediante sufragio universal directo por un periodo que pasó de 4 a 6 años con las enmiendas constitucionales impulsadas por Vladimir Putin en 2008, anunciadas previamente en 2007 en su Discurso Anual ante la Asamblea Federal, renovable una vez. La justificación de tales cambios constitucionales figura en la nota explicativa de una de las enmiendas: "La prórroga del mandato permitirá al presidente de la Federación de Rusia y a la Duma Estatal no sólo determinar las direcciones para el desarrollo futuro del país y comenzar a implementar los objetivos establecidos, sino también implementar en gran medida los planes durante un mandato. Por lo tanto, aumenta la responsabilidad del jefe de Estado y del Parlamento para con los ciudadanos y la sociedad en su conjunto por los resultados de sus actividades".

Los poderes otorgados al presidente garantizan su supremacía sobre el Poder Ejecutivo, e incluso, sobre el conjunto de las instituciones rusas. Dispone de un poder muy extenso en materia de designación, goza de un derecho de veto en la elaboración de las leyes y determina la política de la nación. Nombra al Jefe de Gobierno, puede disolver la Duma, tiene derecho a recurrir al referéndum y tiene la facultad propia de enviar iniciativas de leyes a la Asamblea Federal y le reconoce la posibilidad de adoptar ordenanzas o decretos ante la ausencia de legislación específica o para la ejecución de leyes. El presidente ruso sólo puede ser destituido en dos ocasiones solamente: por alta traición penal grave o en caso de comisión de infracciones penales graves, y el procedimiento seguido para ello es similar al "impeachment" norteamericano.

Los poderes concedidos al presidente en el nuevo orden jurídico son de tan amplia amplitud que, sin embargo, no pudieron ser instrumentados correctamente por Yeltsin, algo que Vladimir Putin desde inicios de su mandato en 2000 sí logró controlar y basó sus funciones apoyado en estos amplios poderes.

El primer y más decisivo movimiento de Putin hacia lo que él mismo denominó cadena vertical de mando, es decir, hacia la centralización del poder, se da el 13 de mayo de 2000, con la creación, por Decreto Presidencial, de siete distritos federales encabezados por Representantes Plenipotenciarios del Presidente. Estos serán miembros de pleno derecho del Consejo de Seguridad e informarán directamente al jefe de la Administración Presidencial. Una de las principales tareas de los Representantes Plenipotenciarios fue crear un espacio legal unificado a través de la armonización legal entre la legislación federal y regional, otras actividades desarrolladas son la coordinación de los órganos federales de las regiones del distrito, y observar la recaudación de impuestos, así como las transferencias del Estado a las regiones.

El próximo paso de Putin fue la creación del Consejo de Estado en 2001 como contrapartida al Consejo de la Federación, que reúne a los jefes de cada ejecutivo regional y sirve como órgano de consulta para la presidencia, además cuenta con otros miembros directamente escogidos por la presidencia y los asuntos tratados son realmente de máxima relevancia en la organización y gobierno del Estado.

El Consejo de Seguridad, en su número y composición, es un órgano semejante, salvando las distancias, al antiguo Politburó de la Unión Soviética. Como aquél, reúne a quienes están al mando de las instituciones clave del Estado para configurar un segundo nivel de gobierno liderado por el presidente. En los últimos años las figuras políticas con una presencia más asidua han sido: jefes de los departamentos de la Administración Presidencial, las personas que en cada momento regían las cuestiones económicas e ideológicas, el Primer Ministro y los viceprimeros ministros, el Ministro de Defensa, el Ministro de Asuntos Exteriores, los portavoces de la Duma y el Consejo de la Federación, y algunos gobernadores regionales.

Gobierno de la Federación de Rusia

La Constitución dedica solamente siete artículos al Gobierno de la Federación de Rusia, que se le considera como el detentor del Poder Ejecutivo (artículo 110); pero es el presidente de la Federación quien determina la política de la nación.

El presidente de la Federación con respecto al Gobierno tiene una notable superioridad, siendo el presidente del Gobierno nombrado por el presidente de la Federación, con el consentimiento de la Duma; y viceprimeros ministros y ministros del Gobierno son nombrados por el presidente a propuesta del presidente del Gobierno, sin intervención de la Duma.

El Gobierno encabeza el sistema de órganos ejecutivos federales: ministerios, servicios y agencias federales. Elabora y propone para el análisis de la Duma Estatal el presupuesto Federal y asegura su realización, garantiza la política financiera, crediticia, monetaria. Realiza la política única estatal en las ramas de la cultura, la ciencia, educación y salud, seguridad social y ecología; realiza la administración de la propiedad federal. El Gobierno también toma las medidas para garantizar la defensa del país, la seguridad estatal, la realización de la política exterior.

La Asamblea Federal

El Poder Legislativo es devuelto a la Asamblea Federal, cuya composición en dos cámaras responde claramente al sistema federal: una cámara baja, la Duma del Estado, y una cámara alta, el Consejo de la Federación. Ambas cámaras sesionan de forma separada, salvo casos excepcionales, y sus miembros se eligen por un periodo de 5 años, respondiendo este último aspecto a la segunda enmienda introducida en 2008 al texto original de 1993, que también fortaleció el control parlamentario sobre el Gobierno de la Federación de Rusia en forma de informes.

La Duma está integrada por 450 diputados elegidos por representación proporcional y escrutinio mayoritario a una ronda de votación. El Consejo de la Federación incluye 178 miembros (un representante del Poder Legislativo y un representante del Poder Ejecutivo por cada "sujeto de la Federación"), elegidos por sufragio universal mayoritario.

Los miembros de ambas cámaras tienen facultad propia de presentar iniciativas de leyes. Las dos participan en la votación de la ley, pero la Duma tiene en este ámbito una función preponderante. En principio, las leyes se adoptan por voto mayoritario simple de los miembros de la Duma, y el Consejo de la Federación se limita a aprobar de manera tácita las leyes votadas por la Cámara baja. Sin embargo, en determinados casos, se requiere el acuerdo de la Federación y de no obtenerse tal acuerdo, la ley deberá ser votada por mayoría clasificada de los dos tercios de las dos cámaras. De ejercer el presidente su derecho de veto, la Asamblea Federal puede superarlo si en ambas cámaras la iniciativa de la ley se vuelve a aprobar mediante votación clasificada de los dos tercios de sus miembros.

Ambas cámaras eligen a su propio presidente y tienen ámbitos de competencia propias. Así la Duma del Estado aprueba las decisiones del presidente del Gobierno de la Federación, emite votos de confianza o de censura al Gobierno, participa en el nombramiento de una serie de altos cargos (entre ellos el delegado para los derechos humanos), además de participar en el procedimiento de destitución contra el presidente de la Federación planteando la acusación.

Por su parte, el Consejo de la Federación, tiene el derecho de aprobar el uso presidencial

de los poderes de emergencia, convocar elecciones presidenciales y de decidir sobre los cargos iniciados por la Duma contra el presidente. La Cámara, también posee el poder de designar a los jueces de los Tribunales Constitucional, Árbitro y Supremo; designar y destituir de su cargo al Fiscal General y al Vicepresidente de la Cámara Auditora; así como a autorizar y confirmar en sus cargos a los componentes territoriales de la estructura federal.

Desde su primer mandato Putin expuso una estrategia de dominio del ejecutivo sobre la esfera legislativa basado en la construcción de una mayoría favorable en la Duma que le permitiera, por un lado, afianzar su particular égida contra los intereses regionales, y, por otro lado, superar la permanente relación de conflicto que caracterizó la relación de Yeltsin con la Cámara Baja.

Poder Judicial

El capítulo 7 de la Constitución está dedicado a la independencia del Poder Judicial. Este está organizado en tres cortes superiores con competencias específicas: el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo, jurisdicción que resuelve en última instancia los asuntos civiles, penales y administrativos, y el Tribunal de Arbitraje que decide en última instancia los asuntos relativos a conflictos de índole económica. El presidente de la Federación Rusa nombre a los juzgadores de estas tres sedes judiciales conforme a un procedimiento específico, al igual que a todos los jueces federales (artículo 128).

En 2014, se aprobaron otras dos leyes sobre enmiendas a la Constitución de la Federación de Rusia, gracias a las cuales la reforma del sistema judicial, es decir, los poderes del Tribunal Supremo de Arbitraje de la Federación Rusa se transfirieron al Tribunal Supremo de la Federación Rusa, así como los poderes presidenciales para formar el cuerpo de fiscales y la composición del Consejo de la Federación de la Asamblea Federal de la Federación Rusa.

La reforma constitucional de 2020

El 15 de enero de 2020, el presidente de Rusia, Vladimir Putin, dirigió su Mensaje al Parlamento, Asamblea Federal. En el Mensaje se indicaba: "El potencial de la Constitución de 1993 no se ha agotado, y las principales bases de la estructura constitucional, el derecho y las libertades del hombre (…) durante muchas décadas seguirán siendo una base sólida para la sociedad rusa". Sin embargo, se optó por una serie de enmiendas a la Constitución rusa de 1993 que no solo la completan, sino que la superan integralmente, culminando jurídico-políticamente un camino iniciado hace dos décadas.

El objetivo de las enmiendas era la creación de un sistema político, por una parte, sólido, estable y que garantice a Rusia la soberanía y la independencia; y, por otra parte flexible y que se corresponda a los desafíos internos y externos, además de al desarrollo en favor de los intereses nacionales.

Las enmiendas aprobadas por la Duma estatal y los parlamentos regionales, sancionadas finalmente por el Tribunal Constitucional y refrendadas por consulta popular. Este último, un procedimiento electoral sui generis y único, no previsto ni en la legislación sobre el procedimiento de enmiendas constitucionales ni sobre el referendo. Así, se realizó la iniciativa personal de Putin para dialogar con los ciudadanos rusos, para legitimar las enmiendas.

Como hemos señalado las enmiendas van mucho más allá: puesto que suponían transformar, esencialmente, el texto constitucional de la nueva era independiente de Rusia. Estas enmiendas aprobadas entre febrero y marzo de 2020 (con aportaciones de determinados sectores sociales, económicos, culturales y religiosos) contienen principios soberanistas muy claros, centrados en

los siguientes ejes de actuación:

1. Reforzamiento del modelo presidencialista, pero como supervisor de mayores competencias parlamentarias y coordinador de un ampliado autogobierno local.
2. Reconocimiento de la continuidad histórica de la Nación rusa, como heredera tanto de la tradición religiosa y cultural en su espacio euroasiático (recogiendo, por ello, la mención a Dios) y de la herencia territorial e internacional de la URSS, como sucesor legal de sus territorios y compromisos.
3. Protección de la unidad nacional (en sus fronteras internas y en la cooperación interna), obligación de conocimiento y uso de la lengua común (junto con los idiomas regionales), o recentralización de ciertas competencias provinciales.
4. Ampliación del sistema de protección social, en especial sobre el tema de prestaciones y jubilaciones, y atención a los discapacitados.
5. Defensa de la Identidad nacional rusa (como columna vertebral del Estado) y la realidad plurinacional regional (diversidad étnica de los ciudadanos de la Federación), legal, histórica y culturalmente.
6. Afianzamiento de los valores familiares nacionales (reconociendo, por ejemplo, el matrimonio como la unión entre un hombre y una mujer, la primacía de la educación familiar, o la protección integral de los menores en su desarrollo moral y físico).
7. Primacía de la ley nacional frente a los tratados internacionales y de las sentencias del Tribunal Constitucional de la Federación.

Nueva mirada a las instituciones estatales y el régimen político

Amplios son los cambios que se integraron en los capítulos cuarto, quinto y sexto de la Constitución de Rusia dedicados al presidente, al Parlamento y al Gobierno.

Al respecto, las enmiendas en los artículos 95 y 97, prohíben al presidente, a los diputados, los empleados públicos y otros altos funcionarios tener ciudadanía de otro estado, así como mantener cuentas, guardar dinero en efectivo y objetos de valor en bancos extranjeros situados fuera del territorio de Rusia.

Ahora el presidente designará, después de consultar al Consejo de la Federación, sin la participación de la Duma Estatal, a los jefes de las estructuras encargadas del cumplimiento de la Ley (Los Ministros de Defensa, de Justicia, del Interior, de Relaciones Exteriores y de Emergencias); a los otros ministros, que estarán bajo el control del Gobierno, y al jefe de Gobierno, el presidente los designará luego de que sean confirmados por la Duma Estatal. El presidente también podrá destituir al jefe de Gobierno sin disolver al mismo tiempo todo el gabinete de gobierno. Las enmiendas introducidas en el artículo 110 conceden al presidente poderes jurídicos para controlar todo el poder ejecutivo de la Federación de Rusia, ya que se determina que ahora el presidente "realiza la dirección general del Gobierno de la Federación de Rusia."

La enmienda introducida en el artículo 83, determina el Estado constitucional del nuevo órgano de poder estatal que anteriormente era un organismo consultativo adscrito al presidente de la Federación de Rusia. Se trata del Consejo del Estado que fuere organizado por el presidente en el 2000, y presidido por él mismo, con el objetivo de garantizar la coordinación de los organismos del poder público, determinar las principales líneas de la política interna y externa de la Federación de Rusia, e, igualmente, las prioridades socioeconómicas para el desarrollo del Estado.

El artículo 92 ha sido enmendado con la norma sobre la inmunidad del presidente que haya

cesado el cumplimiento de sus poderes por término del plazo presidencial o antes de tiempo por destitución o por estado de salud que le incapacite cumplir sus poderes. Además, al expresidente el artículo 95 le concede el derecho de ser senador vitalicio (así se le llaman oficialmente ahora los miembros del Consejo del Estado de la Federación de Rusia).

El artículo 81 amplia el límite de residencia permanente en la Federación de Rusia como requisito para poder ser presidente, hasta los 25 años, y elimina la palabra "consecutivos" con respecto a los dos mandatos del presidente, posibilidad que solo se introdujo tras la petición parlamentaria y pública de la diputada Valentina Tereshkova (cosmonauta soviética y primera mujer en el espacio), y que permitió a Putin, tras su aprobación por las máximas instancias judiciales al tratarse de una reforma fundamental del sistema, poder de nuevo competir electoralmente y volver a la presidencia tras las elecciones de 2024.

Respecto a la rama legislativa del poder, aquí los poderes y las funciones del Parlamento ruso han sido ampliados, ha cambiado el procedimiento para la formación de una de las cámaras, el Consejo de la Federación, cuyos miembros, a partir de entonces, oficialmente se denominan "senadores".

De acuerdo con el artículo 95, además de la elección de representantes de cada región de Rusia, el presidente ahora designa no más de 30 senadores, representantes de la Federación de Rusia, de los cuales no más de siete pueden ser designados de por vida. Los ciudadanos que tengan méritos ante el país en la esfera de la vida estatal o social pueden optar por el estatus de senador vitalicio. Los demás senadores, representantes de la Federación de Rusia, son designados por seis años.

Los poderes de mayor importancia del Consejo de la Federación se observan en la formación de la rama judicial del poder. Es así como, por primera vez en el periodo postsoviético, el artículo 102 introduce un procedimiento para el cese de los poderes judiciales: el Consejo de la Federación por solicitud del presidente, puede cesar las funciones o poderes de los jueces "en caso de que estos realicen actos que manchen el honor y la dignidad de juez". El Consejo de la Federación interviene en la designación de los Fiscales: en la actualidad esta cámara del Parlamento realiza consultas sobre los candidatos propuestos por el presidente al cargo de fiscal general, vicefiscales generales, fiscales regionales de la Federación de Rusia, fiscales de las fiscalías militares y especializadas. Además, se implementa la práctica de presentar informes anuales del fiscal general de la Federación de Rusia sobre el estado de la Ley y del orden jurídico en el país.

En lo referente a la Duma Estatal, esta integra el proceso de formación del Gobierno y por presentación del presidente aprueba al presidente de la Duma, también se presentan informes anuales del Banco Central de la Federación de Rusia.

Quizás la novedad de mayor importancia que amplía los plenos poderes del Parlamento es el artículo 103, por primera vez esta novedad introduce una nueva función del Parlamento ruso, el control parlamentario.

También es indispensable considerar la reforma de la justicia constitucional. Se redujo de 19 a 11 el número de jueces del Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia y, sin embargo, se ampliaron sus poderes de control constitucional. Actualmente, el artículo 125 permite realizar el control constitucional de las leyes federales que antes era imposible remitirlas a la Corte Constitucional de la Federación de Rusia. Además, ese mismo artículo, permite realizar el control

constitucional de los proyectos de leyes, los decretos del presidente, así como, por solicitud del presidente, revisar la constitucionalidad de las leyes de las regiones de la Federación de Rusia antes de que el gobernante de la región lo haga de conocimiento público.

El análisis de las enmiendas a la Constitución de la Federación de Rusia, así como la introducción de procedimientos adicionales para la entrada en vigor de la enmienda constitucional, a saber, la votación popular para su aprobación, así como la conclusión positiva del Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia sobre la conformidad de las enmiendas constitucionales con la Ley Fundamental y sobre la posibilidad de introducir condiciones adicionales para su entrada en vigor, dan testimonio de la voluntad política del presidente de la Federación de Rusia de obtener el apoyo no sólo de los sujetos establecidos por la Ley, también de otros participantes activos en los procesos constitucionales: el pueblo multinacional como única fuente de poder y órgano de control constitucional, dando así a la reforma constitucional una forma legítima y legal, que corresponde a las orientaciones constitucionales y de valores del Estado ruso moderno legislados y dotarlo de otros nuevos.

CONCLUSIONES

El sistema político ruso ha experimentado una significativa transformación bajo los mandatos de Vladimir Putin, pasando de la época convulsa de Boris Yeltsin a un estado de mayor estabilidad. Esta transformación se ha logrado a través de una amplia institucionalización del sistema, creado por la Constitución de 1993, que le ha permitido consolidar el poder ejecutivo y minimizar la incertidumbre política. Putin llegó al poder en 2000, con la promesa de restaurar el orden y la estabilidad, basando su estrategia en la consolidación y fortalecimiento de la figura del presidente de la Federación. Se ha creado un marco más definido y predecible, lo que ha permitido al gobierno tomar decisiones a largo plazo sin amenazas de cambios políticos, además de consolidar un proyecto económico y social que ha colocado a Rusia nuevamente entre los principales actores internacionales.

Uno de los eslóganes utilizados en la votación popular de las enmiendas constitucionales de 2020: “La soberanía de nuestro pueblo debe ser incondicional”; refleja la formulación del valor nacional más importante, ante todo se trata de la integridad territorial del Estado y la no intervención en su política interna, algo de especial interés tanta para el gobierno como para la sociedad en Rusia. Esta será la concepción en la que se basará, a futuro, la nueva línea para la construcción estatal de Rusia, despojándose de la herencia de los años noventa, cuando la influencia extranjera era muy significativa en la política interna y externa de la Federación.

El carácter estratégico del proyecto económico y social seguido por Vladimir Putin en cada uno de sus periodos de mandato y fortalecido antes las sanciones de Occidente en los últimos 4 años, ha impulsado la autosuficiencia, la diversificación de la economía, el fortalecimiento del papel del Estado y la consolidación del poderío militar, crea las condiciones para el crecimiento económico sostenible del país y el aumento del bienestar de los ciudadanos, logrando consolidar la confianza mutua entre el Estado y la sociedad.

Con el análisis de las enmiendas introducidas a la Constitución de la Federación de Rusia en 2020 es posible argumentar que estas han creado nuevos mecanismos e instrumentos para la transición de la estatalidad rusa a una nueva fase. Esta fase puede ser caracterizada sobre la base de la superioridad de la Constitución nacional. De esta manera, la Federación de Rusia enfrenta nuevas tareas que por decenios determinarán el futuro de la construcción estatal. Sobre la base de la optimización de la estructura del poder, del nuevo entendimiento del principio de la división del poder y del sistema de control y contrapeso, de la ampliación del papel del

Parlamento y de la Justicia Constitucional, de la integración del instituto de autogestión local a un sistema único de poder público, han sido creadas las condiciones jurídicas para que el mecanismo del Estado trabaje de manera más equilibrada y eficiente.

Desde su llegada a la presidencia de la Federación de Rusia en 2000, Putin se propuso restaurar la estabilidad y el orden. Este proyecto se tradujo en una construcción de legitimidad basada en una imagen de líder fuerte y eficiente, garante de la estabilidad y capaz de guiar a Rusia en un mundo complejo y desafiante. Las posibilidades que abrió la reforma de 2020 a un nuevo mandato, y la consecuente victoria en las elecciones presidenciales de 2024, significan un reconocimiento de que el proyecto iniciado por Putin ha logrado sus objetivos iniciales, y al mismo tiempo un punto de partida para construir una nueva etapa, en la que el liderazgo se presenta como el garante de la seguridad nacional, la unidad del país, el desarrollo económico y la fortaleza de Rusia en el escenario global. Esta nueva etapa se caracteriza por la consolidación de la estructura del poder, la reafirmación de la identidad nacional, promoción del nacionalismo y la construcción de un sistema político que permita a Putin mantener el control y seguir modelando el destino de Rusia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Abaeva, E. A. (2020). Sobre la cuestión de la legitimidad de la reforma constitucional moderna. *Actas de la Universidad de Saratov. Nueva serie. Serie: Economía. Administración. Derecho, 20*(4), 449-458. https://eup.sgu.ru/sites/eup.sgu.ru/files/textpdf/2023/06/ekonomika_2020_4_449-458.pdf

Abramova, M. (2024). La reforma constitucional de 2020: ¿una nueva etapa de la construcción estatal en Rusia? *Revista Derecho del Estado, 58*, 241-268. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0122-98932024000100241

Alvarado, E. (1997). La formación del sistema político de la República Rusa. *Revista de Estudios Políticos, 125*, 95-135. https://www.cepc.gob.es/sites/default/files/2021-12/17072repne095135.pdf

Álvarez, M. G. (1994). La nueva Constitución rusa de 12 de diciembre de 1993. *Revista del Centro de Estudios Constitucionales, 17*, 71-136. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=1051397

Becerra Ramírez, M. (1994). *Comentarios a la Constitución rusa de 1993*. Problemas actuales del Derecho Constitucional. http://ru.juridicas.unam.mx/xmlui/handle/123456789/19235

David, R., & Jauffret-Spinosi, C. (2010). *Los grandes sistemas jurídicos contemporáneos*. Instituto de Investigaciones Jurídicas.

De Andrés, J., & Ruiz, R. (2008). Y Putin encontró el camino. Instituciones y régimen político en la Rusia del siglo XXI. *UNISCI Discussion Papers, 17*, 11-53. http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=76701702

Federación de Rusia. (2004, 5 de febrero). Ley Constitucional Federal N.º 2-FKZ sobre el Tribunal Supremo de la Federación de Rusia y la Fiscalía de la Federación de Rusia. *Sobranie zakonodatel'stva RF, 6*, art. 548. https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2008, 30 de diciembre). Ley Constitucional Federal N.º 5-FKZ del 28

de junio de 2004 "Sobre el Referendo en la Federación de Rusia". https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2008, 30 de diciembre). Ley Constitucional Federal N.º 6-FKZ sobre la modificación de la duración de los poderes del Presidente de la Federación de Rusia y de la Duma Estatal. *Sobranie zakonodatel'stva RF, 1*, art. 1. https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2008, 30 de diciembre). Ley Constitucional Federal N.º 7-FKZ sobre los poderes de control de la Duma Estatal respecto del Gobierno de la Federación de Rusia. *Sobranie zakonodatel'stva RF, 1*, art. 2. https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2014, 21 de julio). Ley Constitucional Federal N.º 11-FKZ sobre el Consejo de la Federación de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia. *Sobranie zakonodatel'stva RF, 30*(part I), art. 4202. https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2020). *Constitución de la Federación de Rusia* (modificada por la Ley Constitucional Federal N.º 1-FKZ del 14 de marzo de 2020). https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (2020, 11 de diciembre). Ley Federal N.º 394-FZ "Sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia". *Rossiiskaya Gazeta, 280*(8334). https://www.consultantplus.ru

Federación de Rusia. (s. f.). *Nota explicativa "Justificación de la necesidad de aprobar una enmienda a la Constitución de la Federación de Rusia sobre la modificación del mandato del Presidente de la Federación de Rusia y de la Duma Estatal"*. https://www.consultantplus.ru

Fernández Riquelme, S. (2020). *La Nueva Constitución rusa: camino hacia la democracia soberana*. https://digitum.um.es

Lukyanov, D. (2020, 23 de enero). Nuevo orden político: las claves para entender la reforma constitucional de Putin. *Sputnik*. https://latamnews.lat/20200123/nuevo-orden-politico-las-claves-para-entender-la-reforma-constitucional-de-putin-1090226746.html

Lukyanov, D. (2020, 3 de marzo). Con fe en Dios y respeto a la URSS: Putin abre nueva página en la historia de Rusia. *Sputnik*. https://latamnews.lat/20200303/con-fe-en-dios-y-respeto-a-la-urss-putin-abre-nueva-pagina-en-la-historia-de-rusia-109066655

Parrot, B. (1996). *Cambio político y democratización en Rusia*. La Reforma del Estado. http://ru.juridicas.unam.mx/xmlui/handle/123456789/15446

Putin, V. (2020, 15 de enero). *Mensaje del presidente Vladimir Putin a la Asamblea Federal*. Diario de Rusia. https://rg.ru/2020/01/15/putin-predlozhil-zakrepit-prioritet-konstitucii-rf-nad-mezhdunarodnym-pravom.html

Sputnik. (2020, 30 de junio). La Constitución rusa, de 1993 hasta hoy. https://latamnews.lat/20200630/la-constitucion-rusa-de-1993-hasta-hoy-10910920345

FINANCIACIÓN

Ninguna.

CONFLICTO DE INTERESES

Los autores declaran que no existe conflicto de intereses.

CONTRIBUCIÓN DE AUTORÍA

Conceptualización: Alejandro Enrique Darias Camejo.
Redacción – borrador original: Alejandro Enrique Darias Camejo.
Redacción – revisión y edición: Alejandro Enrique Darias Camejo.